

Закупочная деятельность

ПАО «Россети» взаимодействует с поставщиками и подрядчиками с соблюдением принципов равного доступа к закупкам, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок.

Принципы и основные задачи закупочной деятельности

Компания ведет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Единого стандарта закупки ПАО «Россети»¹.

В 2023 году большинство дочерних обществ ПАО «Россети» присоединились к новой редакции Единого стандарта закупок ПАО «Россети» в соответствии со ст. 2 Закона о закупках (223-ФЗ).

Основные принципы построения закупочной деятельности в ПАО «Россети»

| | | |
|--|--|---|
| | Информационная открытость закупок | Обеспечение открытости закупочной деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также в степени, необходимой для принятия решения об участии в закупочных процедурах |
| | Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки | Обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным. Выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков) осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, если иное не предусмотрено законодательством, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом, при необходимости, жизненного цикла продукции, недопущения случаев необоснованного заключения договоров с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) |
| | Целевая и экономическая эффективность | Формирование потребности заказчика с учетом достаточного и необходимого объема финансирования, обоснования стоимости, определяющей экономическую и иную требуемую эффективность закупки |
| | Измеряемые требования к участникам закупки | Формирование закупочной документации и извещения с учетом критериев, порядка отбора и оценки заявок участников, определяющих возможность принятия однозначного решения закупочной комиссией, не допускающего двойного толкования, на этапе определения поставщика |
| | Прозрачность и управляемость | Прозрачность и управляемость закупочной деятельности: планирование, учет, мониторинг, контроль и аудит на всех ее этапах |
| | Ответственность | Профессионализм и компетентность работников, участвующих в закупочной деятельности: персональная ответственность должностных лиц за эффективную организацию процедур закупок и за принятые ими решения |
| | Законность | Соблюдение норм законодательства, регламентирующего организацию закупочной деятельности, а также антикоррупционного законодательства, в том числе Антикрупционного стандарта закупочной деятельности |

Основная задача закупочной деятельности — обеспечение максимальной эффективности закупок и получение оптимального результата при минимально возможных издержках. Чтобы достичь этой цели, Компания приобретает товары, работы и услуги, необходимые для выполнения инвестиционной программы, программы ТОиР и целевых программ, преимущественно на конкурентной основе.

В рамках осуществления закупочной деятельности Общество также руководствуется судебной и правоприменительной практикой, опытом крупнейших заказчиков в области государственных и корпоративных закупок, практикой рассмотрения ФАС России и ее территориальными управлениями жалоб участников закупочных процедур, Гражданским кодексом РФ и рядом постановлений Правительства РФ, полный перечень которых указан в Приложении 1.

Помимо этого, на закупочную деятельность Компании повлияли изменения законодательства о закупках, которые произошли в 2023 году.

Информация обо всех закупках Группы «Россети» размещается в Единой информационной системе в сфере закупок, если иное не установлено законодательством.

100%

всех конкурентных закупок, в том числе в секции закупок «малого объема», проводится в электронной форме на трех площадках, одобренных Центральным закупочным органом ПАО «Россети»: РТС-тендер, Росэлторг, РАД.

| Наименование документа | Изменения | Дата вступления в силу |
|---|---|------------------------|
| Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ | «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 01.04.2023 |
| Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 | «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» | 01.04.2023 |
| Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 | «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» | 01.03.2023 |



¹ Утвержден решением Совета директоров (протокол от 30.12.2022 № 604).

Способы закупок

| | |
|--|---|
| Конкурс | Конкурс является основным способом закупки, с проведением или без проведения предварительного квалификационного отбора, без осуществления специальных процедур (если иное не предусмотрено законодательством, в том числе при проведении спецторгов). |
| Аукцион | Аукцион может быть только одноэтапным, с проведением или без проведения предварительного квалификационного отбора (если иное не предусмотрено законодательством, в том числе при проведении спецторгов). Аукцион проводится при закупках продукции, для которой существует конкурентный рынок и относительно которой инициатором закупки сформулированы подробные требования в форме технического задания. |
| Запрос предложений | Запрос предложений может быть с проведением или без проведения предварительного квалификационного отбора (если иное не предусмотрено законодательством, в том числе при проведении спецторгов). Проводится при выполнении хотя бы одного из следующих условий: 1.) начальная (максимальная) цена договора не превышает 10 млн руб. с НДС; 2.) снятые сроки — от даты объявления закупочной процедуры до начала проведения поставок, работ и услуг менее 20 календарных дней. |
| Запрос котировок | Запрос котировок проводится при закупках продукции, для которой существует конкурентный рынок производителей и относительно которой инициатором закупки сформулированы требования в форме технического задания при одновременном соблюдении следующих условий (если иное не предусмотрено законодательством, в том числе при проведении спецторгов): 1.) начальная (максимальная) цена договора не превышает 7 млн руб. с НДС; 2.) победитель будет выбран на основании только одного критерия — цены договора. |
| Конкурентный отбор | Конкурентный отбор с заключением соглашений с несколькими победителями проводится в случаях, когда на момент проведения закупки Заказчик не может определить конкретные объемы и (или) сроки поставки продукции (выполнения работ / оказания услуг). По результатам конкурентного отбора среди победителей проводятся запросы цен. Конкурентный отбор проводится без ограничений по размеру начальной (максимальной) цены договора. |
| Запрос цен по результатам конкурентного отбора | Запрос цен по результатам конкурентного отбора проводится только среди победителей конкурентного отбора без ограничений по размеру начальной (максимальной) цены договора (лота). |
| Предварительный отбор | Предварительный отбор, по результатам которого заключаются соглашения с несколькими победителями, проводится в случаях, когда на момент проведения закупки заказчик не может определить конкретные объемы и (или) сроки поставки продукции (выполнения работ / оказания услуг). По результатам предварительного отбора среди победителей таких процедур проводятся запросы цен. Предварительный отбор проводится без ограничений по размеру начальной (максимальной) цены договора. |
| Запрос цен по результатам предварительного отбора | Запрос цен по результатам предварительного отбора проводится только среди победителей предварительного отбора без ограничений по размеру начальной (максимальной) цены договора. |
| Закупка путем участия в процедурах, организованных продавцами продукции | По решению ЦЗО заказчика закупка проводится путем его участия в аукционах, конкурсах или иных процедурах, организуемых продавцами продукции (в том числе на ЭП). |
| Сравнение цен | Сравнение цен проводится при закупке продукции в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 500 тыс. руб. с НДС и выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд руб. либо не превышает 100 тыс. руб. с НДС, а также в случае, если выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет менее 5 млрд руб. |
| Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) | Решение о выборе поставщика принимает ЦЗО заказчика или другой разрешающий орган в пределах его компетенции в соответствии с Единым стандартом закупок на основании информации заказчика о проведенном анализе рынка. Виды таких закупок: 1.) закупка уникальных товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 2.) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в целях предотвращения чрезвычайной ситуации или ликвидации ее последствий. |

Результаты закупочной деятельности в 2023 году

По итогам закупочной кампании 2023 года Группа «Россети» провела 67,1 тыс. закупочных процедур на общую сумму 857,0 млрд руб. При этом объем закупочных процедур, проведенных на конкурентной основе, составил 750,4 млрд руб., или 87,6% от всего объема закупок. Экономический эффект от проведения закупок составил 16,0 млрд руб.

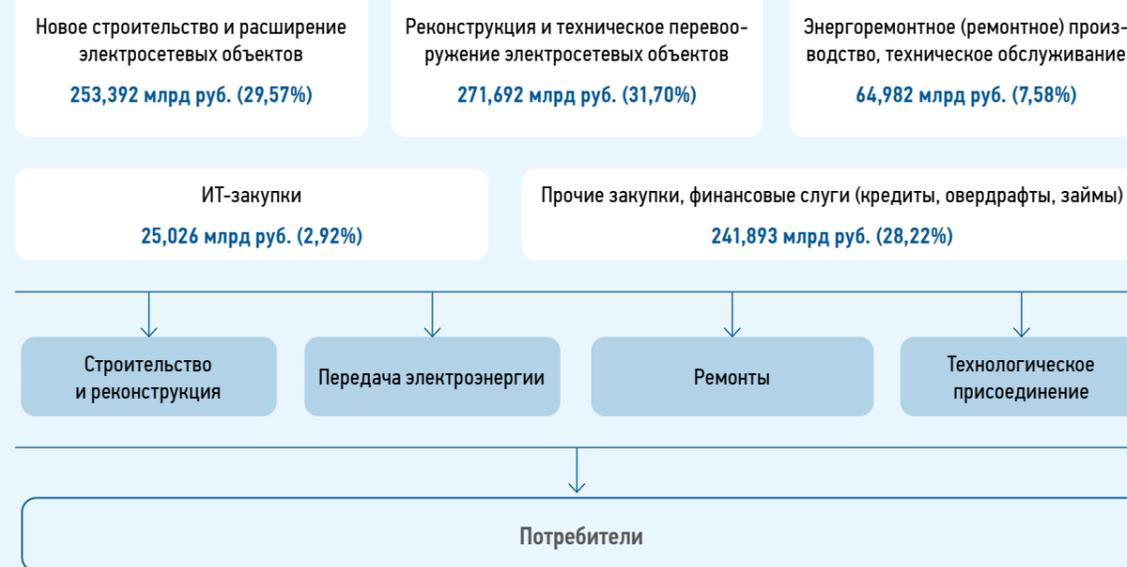
857,0 млрд руб. —
общая сумма закупочных процедур

750,4 млрд руб.,
или 87,6% от всего объема, —
закупки на конкурентной основе

Структура закупок компаний Группы «Россети» в 2023 году

| Показатели | Стоимость проведенных процедур, млн руб. | Количество проведенных процедур, шт. | Доля от суммы проведенных процедур, % |
|--|--|--------------------------------------|---------------------------------------|
| Открытый конкурс | 407 373,18 | 7 433 | 47,54 |
| Запрос котировок | 4 324,01 | 3 773 | 0,50 |
| Запрос предложений | 65 828,78 | 4 716 | 7,68 |
| Открытый аукцион | 100 379,02 | 121 | 11,71 |
| Закупка путем участия в процедурах, организованных продавцами продукции | 2 145,02 | 29 | 0,25 |
| ЗЦ/ЗП/ЗК по результатам заключения рамочного соглашения (конкурентного предварительного отбора, предварительного отбора) | 170 322,91 | 14 361 | 19,87 |
| Закупка у единственного поставщика | 66 292,23 | 16 424 | 7,74 |
| Сравнение цен | 40 319,99 | 20 277 | 4,70 |
| Всего | 856 985,14 | 67 134 | 100 |

Цепочка поставок с учетом основных видов деятельности Группы «Россети». Основные виды закупаемой продукции, работ и услуг в 2023 году, млрд руб. (% от общей суммы закупок)



Информация по сотрудничеству с МСП за 2023 год

В соответствии с законодательством Российской Федерации в план закупок товаров, работ, услуг, в том числе инновационной и высокотехнологичной продукции, включена обязательная доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). С момента начала действия регулирования¹, утвердившего квоты закупок



— Как строится взаимодействие между компаниями Группы «Россети» и представителями малого и среднего предпринимательства (МСП)? Изменились ли приоритеты сотрудничества в последнее время?

— Принципиальных изменений не произошло. Как и прежде, мы видим в МСП большой потенциал для реализации программ импортозамещения, технологических инноваций. За последние пять лет закупки Группы «Россети» у этой категории поставщиков превысили 1,3 трлн руб. Планируем наращивать сотрудничество.

На постоянной основе ведем работу по повышению привлекательности закупочных процедур для МСП, реализуем собственную программу партнерства, которая насчитывает более сотни участников. В 2023 году создали координационный совет по взаимодействию в сфере электроэнергетики с организацией «ОПОРА РОССИИ». Планируем, что его работа позволит усилить взаимодействие с МСП, создать дополнительную

у субъектов МСП, Компания регулярно перевыполняет их план. В рамках основной и инвестиционной деятельности «Россетей» плановая доля закупок у субъектов МСП составляет не менее 20%.

269,295 млрд руб.
объем заключенных договоров с субъектами МСП

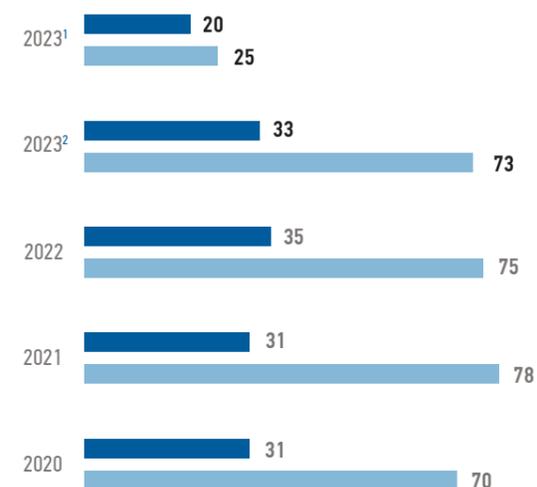
площадку для информационной поддержки предпринимателей. В частности, предполагается проведение совместных мероприятий по разъяснению законодательных норм, различных аспектов регулирования отрасли, закупочной деятельности.

Кроме того, в Компании действует совещательный орган — Совет МСП, в состав которого входят представители институтов развития, отраслевых организаций и ассоциаций. В рамках реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство» ведется планомерная работа по поддержке субъектов МСП в сотрудничестве с АО «Корпорация МСП». В оперативном порядке решаются вопросы по обеспечению своевременной оплаты исполненных договорных обязательств, рассмотрения спорных вопросов по участию в закупочных процедурах.

В соответствии с законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» и утвержденной в 2023 году корпоративной Программой развития исполнителей (поставщиков, подрядчиков) среди субъектов МСП Компания отобрала пять организаций МСП, с которыми заключены соглашения для проведения мероприятий, предусмотренных индивидуальными картами развития. Конечной их целью является акселерация участников Программы — потенциальных и действующих поставщиков электротехнического оборудования.

Марат Ханафеев,
заместитель Генерального директора по закупочной деятельности

Доля закупок компаний Группы «Россети» у субъектов МСП, %



- Доля прямых закупок у МСП по результатам торгов, участниками которых могут быть только субъекты МСП
- Общая доля закупок у МСП, в том числе с учетом субподряда

Несмотря на сложную экономическую ситуацию из-за введения санкций и мер ограничительного характера со стороны недружественных стран, последние три года «Россети» удерживали квоту закупок у субъектов МСП в рамках установленных Правительством РФ плановых показателей: 20% — для спецторгов, 25% — для всего объема закупок у субъектов МСП.

Компания также утвердила перечень товаров, работ, услуг, которые закупаются только у субъектов МСП. Чтобы увеличить долю закупок у субъектов МСП, этот перечень ежегодно расширяется. На конец 2023 года он содержал 137 позиций.

Для повышения эффективности закупок ПАО «Россети» в Компании действует совещательный орган — Совет МСП³. Его задачи — регулярное взаимодействие с институтами развития, организациями и отраслевыми ассоциациями по поддержке субъектов МСП и увеличение доли закупок у субъектов МСП.

В состав Совета МСП входят представители ПАО «Россети», Торгово-промышленной палаты РФ, Фонда «Сколково», Ассоциации предприятий энергостроительного комплекса, Дирекции оценки и мониторинга соответствия АО «Корпорация МСП», комитета по инновациям НАИЗ, Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ, Комитета по энергетике Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».



Кроме того, Компания проводит работу с поставщиками, подрядчиками и исполнителями, присоединившимися к Программе партнерства между ПАО «Россети» и субъектами МСП⁴. К концу 2023 года к Программе присоединилось 118 организаций, их реестр размещен на сайте Общества.

ПАО «Россети» ежегодно проводит встречи с крупнейшими поставщиками по вопросам улучшения взаимодействия. В частности, в 2023 году отобраны пять поставщиков электротехнического оборудования в рамках реализации Программы развития субъектов МСП⁵.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» «Россети» ведут планомерную работу по поддержке субъектов МСП, в том числе в сотрудничестве с АО «Корпорация МСП»⁶:

- оперативно решают вопросы своевременной оплаты по договорам;
- рассматривают спорные вопросы по участию в закупочных процедурах заказчиков;
- направляют презентационные материалы и предложения субъектов МСП в адрес заинтересованных профильных структурных подразделений технического заказчика.

Об эффективности такого сотрудничества говорит стабильное участие субъектов МСП в закупках, а также в реализации программ развития и партнерства между субъектами МСП и Группой компаний «Россети».

¹ Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

¹ Установленные Постановлением Правительства РФ обязательные доли закупок у МСП на 2023 год.

² Фактические данные.

³ Приказ ПАО «Россети» от 25.02.2014 № 93.

⁴ Приказ ПАО «Россети» от 25.02.2014 № 92.

⁵ Приказ ПАО «Россети» от 23.06.2023 № 255.

⁶ Соглашение между ПАО «Россети» и АО «Корпорация МСП» от 16.06.2016 № С-180.

Импортозамещение

Одними из приоритетных задач ПАО «Россети» являются обеспечение технологического суверенитета электросетевого комплекса Российской Федерации, сохранение надежности, технологической и информационной безопасности.

Единая техническая политика, с учетом рисков введения санкций и осуществления кибератак, ориентирована на применение электротехнического оборудования, систем, устройств, комплектующих и программного обеспечения отечественных производителей и разработчиков, а также локализованного оборудования иностранных производителей.

Деятельность ПАО «Россети» в области импортозамещения ведется в соответствии с Корпоративным планом импортозамещения ПАО «Россети»¹. Корпоративный план импортозамещения разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке корпоративных планов импортозамещения государственными корпорациями, государственными компаниями, акционерными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50%, организациями, реализующими инвестиционные проекты, включенные в реестр инвестиционных проектов в соответствии с решением Правительственной комиссии по импортозамещению².

Цели и задачи Корпоративного плана импортозамещения ПАО «Россети»:

- обеспечение технологической безопасности электросетевого комплекса Российской Федерации;
- снижение зависимости от иностранной продукции, оборудования, технических устройств;
- снижение зависимости от услуг/работ иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения.

Основным ожидаемым результатом реализации Корпоративного плана импортозамещения является увеличение доли отечественного электротехнического оборудования в общем объеме закупок ПАО «Россети».

Меры по поддержке российских производителей

Взаимодействие с производителями оборудования осуществляется как на этапе разработок новой продукции, так и на этапе апробации и пилотного внедрения электротехнического оборудования на объектах ПАО «Россети» и его дочерних обществ. Диалог с производителями ведется также в рамках организации совещаний, аттестации оборудования, взаимодействия в рамках СИГРЭ и т. д. Привлекаются научно-технические институты и ассоциации,

в том числе для реализации политики импортозамещения оборудования. Для локализации, содействия и развития производства РПН на территории Российской Федерации между ПАО «Россети» и АО «Группа СВЭЛ» в 2023 году подписано Соглашение о сотрудничестве³.

С целью снижения рисков импортозависимости от иностранного оборудования, комплектующих и материалов в Группе компаний «Россети» в рамках проверки качества (аттестации) продукции в 2023 году дополнительно внесены требования по импортозамещению и локализации компонентов на территории Российской Федерации. В настоящее время в обязательном порядке проводится анализ надежности цепочек поставок оборудования, комплектующих и материалов, возможности его сервисного обслуживания в России, а также уровня локализации.

В 2023 году наряду с системой аттестации оборудования разработана система критериев, предъявляемых к промышленной продукции в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, которая утверждена в виде стандарта организации ПАО «Россети» «Требования по определению страны происхождения продукции, приобретаемой для производственных нужд Группы компаний «Россети». Состав документации. Типовые требования» и направлена на стимулирование и углублению локализации продукции на территории Российской Федерации.

Кроме того, ПАО «Россети» является корпорацией-заказчиком в рамках реализуемой Грантовой программы доращивания технологических компаний — производителей оборудования под нужды Группы «Россети»⁴, в рамках которой отечественные производители разрабатывают импортозамещающую высокотехнологическую продукцию, не имеющую аналогов в России.

В 2023 году ПАО «Россети» поддержало три проекта отечественных производителей оборудования:

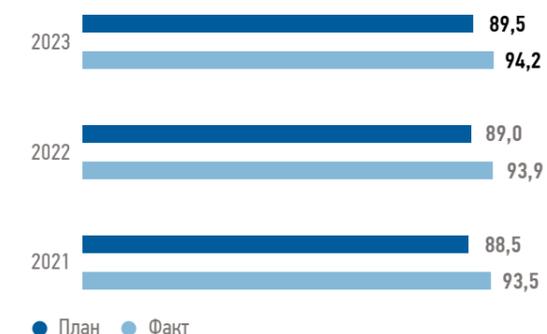
- ООО «ПиЭлСи Технолоджи» с проектом «Доработка и организация серийного производства сетевых промышленных коммутаторов TOPAZ SW (конструктивное исполнение RR и RF»);
- ООО «ПромЭнерго» с проектом «Интеллектуальный прибор учета электроэнергии с функцией диагностирования места возникновения ОЗЗ в сетях среднего напряжения»;

- ООО «Производственная компания ЭНЭЛТ» «Производство зарядно-выпрямительных устройств для систем оперативного постоянного тока с увеличенным КПД».

Стоит отметить, что в 2023 году в ПАО «Россети» утверждена Программа по развитию субъектов МСП для их потенциального участия в закупках товаров с целью разработки ими инновационной продукции и дальнейшего выхода на офсетные контракты, что также позволит обеспечить технологический суверенитет.

На 2024 год запланировано продолжение реализации проектов и мероприятий, направленных на импортозамещение продукции.

Доля закупок оборудования и материалов у российских производителей в общем объеме закупок, %



Переход на использование российского программного обеспечения

Одними из ключевых вызовов, стоящих перед Группой компаний «Россети», являются обеспечение технологического суверенитета и переход на преимущественное использование отечественного программного обеспечения.

В Компании разработан план импортозамещения программного обеспечения (ПО), созданы внутренние типовые стандарты, политики для оборудования и ПО с учетом различных сценариев использования в Компании. Проводится активная работа по формированию долгосрочного заказа на отечественное оборудование ИТ-инфраструктуры. Создаются собственные центры тестирования программных решений.

В Группе компаний «Россети» формируется открытая ИТ-инфраструктура, которая позволит ускорить импортозамещение ПО, сократить сроки развертывания цифровых решений, повторно использовать лучшие практики, а также будет способствовать росту надежности, безопасности и отказоустойчивости ИТ-сервисов.

Значимые проекты импортозамещения ПО Группы компаний «Россети», выполненные к концу 2023 года

- Внедрение отечественных геоинформационных систем ГИС «Панорама» и СИГМА СУС.
- Внедрение единой автоматизированной системы управления казначейскими операциями Группы компаний «Россети» на базе платформенного решения «1С: Предприятие».
- Создание единого портала технического присоединения для Группы компаний «Россети» на базе отечественной платформы P1.Platform.
- Внедрение автоматизированных систем оперативно-технологического управления СК-11.
- Внедрение систем, предназначенных для автоматизации процессов, связанных с транспортировкой и сбытом энергоресурсов на базе отечественного решения Omni-US.
- Внедрение систем коммерческого учета электрической энергии на базе отечественного решения «Пирамида-Сети».
- Создание системы электронного документооборота на базе отечественного решения Documino.

Плановые показатели импортозамещения ПО на 2024 год

| кпэ | План 2024 ¹ |
|--|------------------------|
| Доля расходов на закупку российского программного обеспечения | 80,00% |
| Вложения в отечественные решения в сфере информационных технологий | 10,68 млрд руб. |

¹ Приказ ПАО «Россети» от 24.10.2023 № 466.

² Утверждены распоряжением Минэкономразвития России от 11.08.2016 № 219Р-АУ.

³ Соглашение от 24.10.2023.

⁴ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.03.2022 № 392.

¹ В соответствии с утвержденной Стратегией цифровой трансформации Группы компаний «Россети» на период до 2030 года.